

Số: 295/TTr-UBND

An Giang, ngày 17 tháng 5 năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại Hợp tác xã nông nghiệp và hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; thực hiện Kế hoạch số 20/KH-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp thứ 7 (giữa năm 2022) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026; Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại Hợp tác xã nông nghiệp và mức hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ xây dựng Nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021- 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 13 tháng 11 năm 2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1804/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025; để triển khai thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2021 hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025.

Theo quy định của Thông tư số 124/2021/TT-BTC đối với mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo quy định tại khoản 1 Điều 9 và mức hỗ trợ hàng tháng đối với lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể quy định tại Điều 10 phải được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại hợp tác xã nông nghiệp và hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang, nhằm quy định chi tiết điều, khoản được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên theo quy định tại khoản 1 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật là hoàn toàn phù hợp quy định và rất cần thiết trong hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể hiện nay, nhằm khắc phục những điểm yếu về nhân sự của hợp tác xã nông nghiệp cả trong trước mắt và lâu dài.

II. MỤC ĐÍCH XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Quy định cụ thể mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho thành viên hợp tác xã nông nghiệp tham gia đào tạo và mức hỗ trợ hàng tháng đối với lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn tỉnh An Giang, theo quy định tại khoản 1 Điều 9 và Điều 10 của Thông tư số 124/2021/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

2. Nghị quyết này làm cơ sở để cá nhân, hợp tác xã thụ hưởng các chính sách hỗ trợ của nhà nước theo quy định tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ, ngày 22 tháng 7 năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1700/QĐ-UBND về phê duyệt Đề án Phát triển nguồn nhân lực phục vụ phát triển hợp tác xã nông nghiệp tỉnh An Giang giai đoạn 2021-2025;

- Ngày 30 tháng 12 năm 2021, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 124/2021/TT-BTC, trong đó có quy định đối với mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo quy định tại khoản 1 Điều 9 và mức hỗ trợ hàng tháng đối với lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể quy định tại Điều 10 phải được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;

- Đề Kế hoạch thực hiện Đề án Phát triển nguồn nhân lực phục vụ phát triển hợp tác xã nông nghiệp theo Quyết định số 1700/QĐ-UBND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang đảm bảo khả thi và các nội dung, định mức chi hỗ trợ nhằm nâng cao năng lực cho các hợp tác xã được thực hiện đúng theo quy định của Thông tư số 124/2021/TT-BTC; ngày 15 tháng 4 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 364/UBND-TH về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 7 (giữa năm 2022) HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (phân công theo Kế hoạch số 20/KH-HĐND, ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 7 (giữa năm 2022) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026);

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi mức chi hỗ trợ đào tạo và đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang, gửi các

sở, ngành, địa phương và đăng trên cổng thông tin điện tử tỉnh An Giang để xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết theo quy định;

- Theo đó, đã có 17 đơn vị góp ý dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh bằng văn bản, gồm 13 đơn vị thống nhất và 04 đơn vị có ý kiến góp ý (trong đó có Sở Tư pháp); Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổng hợp, điều chỉnh dự thảo Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo văn bản số 666/SNNPTNT-CCPTNT ngày 20 tháng 4 năm 2022;

- Ngày 29 tháng 4 năm 2022, Sở Tư pháp có Báo cáo số 104/BC-STP, Báo cáo Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo và mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang;

- Tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã điều chỉnh, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại hợp tác xã nông nghiệp và hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều, với các nội dung chính sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho thành viên, người lao động tại hợp tác xã nông nghiệp tham gia đào tạo và mức hỗ trợ hàng tháng đối với lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp.

2. Đối tượng áp dụng

a) Thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn, kỹ thuật, nghiệp vụ tại các hợp tác xã nông nghiệp, Liên hiệp hợp tác xã nông nghiệp (gọi tắt là hợp tác xã nông nghiệp).

b) Lao động trẻ có trình độ tốt nghiệp cao đẳng, đại học, sau đại học về làm việc tại hợp tác xã nông nghiệp.

Điều 2. Nội dung chi và mức chi; nguồn kinh phí; lập dự toán, phân bổ kinh phí, quản lý và quyết toán kinh phí hỗ trợ

1. Hỗ trợ đào tạo nâng cao năng lực đối với thành viên, người lao động

Chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham dự khóa đào tạo. Mức hỗ trợ bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng/01 khóa đào tạo, mức lương tối thiểu vùng. Trường hợp khóa đào tạo có thời gian dưới 01 tháng thì thực hiện hỗ trợ theo số ngày thực tế tham gia khóa đào tạo (26 ngày/01 tháng).

Lý do đề xuất:

Mức chi được áp dụng mức thấp nhất theo quy định tại khoản 1, Điều 9 Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, được áp dụng cho các khóa đào tạo từ đủ 01 tháng trở lên.

Đối với các khóa đào tạo có thời gian dưới 01 tháng là các hội nghị chuyên môn, hội nghị tập huấn, thực hiện theo chương trình được cấp có thẩm quyền phê duyệt và áp dụng mức chi theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

Đồng thời, nội dung này đã được Sở Tài chính góp ý theo văn bản số 721/STC-TCDN-THTK ngày 25 tháng 3 năm 2022 và đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu hoàn chỉnh vào nội dung dự thảo.

2. Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp

Chi hỗ trợ hàng tháng cho lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp. Mức hỗ trợ bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng, hỗ trợ tối đa 03 năm/người, tối đa 02 người/hợp tác xã nông nghiệp/năm.

Lý do đề xuất:

Mức chi được áp dụng mức thấp nhất, thời gian hỗ trợ và số lượng hỗ trợ được áp dụng theo đúng quy định tại Điều 10 Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và điểm d, khoản 2, Mục III Quyết định 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

3. Nguồn kinh phí

Kinh phí thực hiện hỗ trợ đào tạo và đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp từ nguồn ngân sách tỉnh.

4. Lập dự toán, phân bổ kinh phí, quản lý và quyết toán kinh phí hỗ trợ

a) Lập dự toán

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch và dự toán kinh phí thực hiện hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại các hợp tác xã nông nghiệp và đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp và tổng hợp chung trong dự toán ngân sách hàng năm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, gửi Sở Tài chính thẩm định, tổng hợp trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định.

b) Phân bổ kinh phí

Căn cứ dự toán được giao thực hiện hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại các hợp tác xã nông nghiệp và đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch hỗ trợ kinh phí thực hiện và tổng hợp chung vào báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm của đơn vị, gửi Sở Tài chính để tổng hợp chung vào báo cáo quyết toán ngân sách địa phương theo quy định.

c) Quản lý và quyết toán kinh phí

Việc quản lý, sử dụng, thanh toán và quyết toán kinh phí chi hỗ trợ đào tạo thành viên hợp tác xã nông nghiệp và chi hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản quy phạm pháp luật về chế độ kế toán ngân sách nhà nước.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Khi các văn bản quy định về chế độ, định mức chi dẫn chiếu để áp dụng tại Quy định này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

(Kèm theo dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh)

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đào tạo thành viên, lao động tại hợp tác xã nông nghiệp và hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh An Giang; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.TU, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Sở: NNPTNT, TC, KHĐT, TP;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng: KTN, KTTH, TH, HCTC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Anh Thư